

Protokół
z kontroli przeprowadzonej w Urzędzie Miejskim
w Brusach w dniu 19 kwietnia 2007 r.

Kontrolę przeprowadziła Dorota Skrzyńska – Główny Specjalista w Delegaturze Krajowego Biura Wyborczego w Słupsku – na podstawie upoważnienia nr 01/06 z dnia 3 listopada 2006 r. wydanego przez Dyrektora Delegatury Krajowego Biura Wyborczego w Słupsku.

Podstawa prawna kontroli :

Art. 43a ustawy z dnia 12 kwietnia 2001 r. – Ordynacja wyborcza do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej i do Senatu Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U z 2001 r. Nr 46 , poz. 499, Nr 74, poz.786 i Nr 154, poz. 1802, z 2002 r. Nr 14, poz.128, Nr 113, poz. 984, Nr 127, poz. 1089 i Nr 152, poz. 1271, z 2003 r. Nr 57, poz. 507 i Nr 130, poz.118, z 2004 r. Nr 25, poz.219 oraz z 2005 r. Nr 140, poz. 1173) oraz § 1 ust.1 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 30 kwietnia 2003 r. w sprawie zapewnienia Państwowej Komisji Wyborczej wykonywania zadań związanych z nadzorem nad prowadzeniem rejestru wyborców i sporządzaniem spisów wyborców (Dz. U. z 2003 r. Nr 74 , poz. 672 oraz z 2004 r. Nr 82 poz. 764).

Burmistrzem Brus jest Pan Witold Ossowski.

Za prawidłowe prowadzenie rejestru wyborców odpowiedzialna jest Pani : Elżbieta Ossowska - Inspektor w Wydziale Ewidencji Ludności, która udzielała wyjaśnień w imieniu jednostki kontrolowanej.

Celem kontroli było sprawdzenie prawidłowości prowadzenia rejestru wyborców . W ramach kontroli analizie poddano meldunki o stanie rejestru wyborców w gminie Brusy , sporządzone na podstawie danych według stanu na dzień 30 września 2006 r., 31 grudnia 2006 r., 31 marca 2007 r., a także dane o liczbie kart dodatkowych rejestru wyborców według stanu na dzień kontroli.

Podstawa prawna prowadzenia rejestru wyborców :

- art. 11 ust. 1 ustawy z dnia 12 kwietnia 2001 r. – Ordynacja wyborcza do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej i do Senatu Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. Nr 46. poz. 499 z późn. zm.), zwana dalej Ordynacją wyborczą,
- § 2 ust. 1 rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 11 marca 2004 r. w sprawie rejestru wyborców oraz trybu przekazywania przez

Rzeczypospolitą Polską innym państwom członkowskim Unii Europejskiej danych zawartych w tym rejestrze (Dz. U. Nr 42, poz. 388,), zwane dalej rozporządzeniem MSWiA.

Podczas kontroli, na podstawie stwierdzonych faktów, okazanych dokumentów i udzielonych wyjaśnień, ustalono co następuje.

1. Rejestr wyborców prowadzony jest w formie kartoteki – na kartach osobowych mieszkańców z zastosowaniem Informatycznego Systemu Ewidencji Ludności SELWIN, którego autorem jest firma ARAM. Przy sporządzaniu meldunku o stanie rejestru wyborców wykorzystywany jest wydruk z systemu informatycznego zawierający dane o liczbie wyborców i mieszkańców w układzie obwodów. Dane te są następnie korygowane poprzez uwzględnienie danych dotyczących założonych dodatkowych kart rejestru wyborców w kolorze zielonym oraz różowym.

Ta forma prowadzenia rejestru wyborców jest naruszeniem przepisu § 3 ust. 1 rozporządzenia MSWiA który stanowi, że sposób prowadzenia rejestru wyborców jest uzależniony od sposobu prowadzenia ewidencji ludności w danej gminie.

Ewidencja ludności w Urzędzie Miejskim w Brusach prowadzona jest w systemie informatycznym.

2. Według stanu na dzień kontroli ustalono, że zbiór kart dodatkowych w kolorze zielonym zawierał 30 kart. W okresie objętym kontrolą, tj. od dnia 30 września 2006 r. do 31 marca 2007 r., na podstawie decyzji Burmistrza Brus, wydanych w trybie art. 13 ust. Ordynacji wyborczej, wpisano do rejestru wyborców 26 osób :

- w dniu 09.10.2006 r. – 10 osób,
- w dniu 19.10.2006 r. – 3 osoby,
- w dniu 24.10.2006 r. – 1 osoba,
- w dniu 25.10.2006 r. – 2 osoby
- w dniu 26.10.2006 r. – 1 osoba,
- w dniu 31.10.2006 r. – 1 osoba,
- w dniu 07.11.2006 r. – 1 osoba,
- w dniu 08.11.2006 r. – 5 osób,
- w dniu 23.11.2006 r. – 2 osoby.

Ustalono, iż tylko w 13 przypadkach wyborcy złożyli wnioski o wpisanie do rejestru wyborców zgodnie z przepisem art. 12 ust. 2 Ordynacji wyborczej. Wzór tego wniosku stanowi załącznik nr 3 do rozporządzenia MSWiA.



Następujące decyzje Burmistrza Brus z dnia 9 października 2006 r. : Nr 5115-1/2006 , Nr 5115-2/2006, Nr 5115-3/2006, Nr 5115-4/2006, Nr 5115-5/2006, Nr 5115-6/2006, Nr 5115-7/2006, Nr 5115-8/2006, Nr 5115-9/2006, Nr 5115-10/2006. Nr 5115-11/2006 oraz z dnia 19 października 2006 r. Nr 5115-12/2006 i Nr 5115-13/2006, wydane zostały na podstawie „prośby o wpisanie na listę głosujących w wyborach samorządowych i ewentualnie w drugiej turze”. Ponadto pisma te nie zawierają danych dotyczących daty urodzenia oraz numeru PESEL wnioskodawców.

Stanowi to naruszenie przepisu art. 12 ust. 2 Ordynacji wyborczej, który stanowi, że wyborcy stale zamieszkali na obszarze gminy bez zameldowania na pobyt stały wpisywani są do rejestru wyborców, jeżeli złożą w tej sprawie w urzędzie gminy pisemny wniosek zawierający nazwisko i imiona, imię ojca, datę urodzenia, numer ewidencyjny PESEL, adres zamieszkania wyborcy oraz adres ostatniego zameldowania na pobyt stały poza obszarem gminy.

Osoba odpowiedzialna za prowadzenie rejestru wyborców wyjaśniła, że w/w decyzje o wpisaniu do rejestru wyborców wydano ponieważ wszystkie osoby, które wystąpiły z tak sformułowaną prośbą, stale zamieszkują na terenie gminy Brusy, a ponadto posiadają zameldowanie na pobyt czasowy jej terenie.

Decyzje Burmistrza Brus wydawane były w ciągu trzech dni złożenia wniosku lub pisma. W każdym przypadku decyzja przesyłana była listem poleconym niezwłocznie składającemu wniosek. Zawiadamiano również o tym fakcie urząd gminy, na której obszarze wyborca jest zameldowany na pobyt stały.

3. Ustalono, iż przed wydaniem decyzji o wpisaniu do rejestru wyborców nie podejmowano ze strony urzędu czynności w celu sprawdzenia faktu stałego zamieszkiwania przez wnioskodawcę na obszarze gminy.

Na podstawie art. 11 ust. 1 ordynacji wyborczej, w świetle brzmienia art. 25 Kodeksu Cywilnego, miejscem stałego zamieszkania jest miejscowość, w której osoba przebywa z zamiarem stałego pobytu, a więc w miejscu gdzie koncentrują się ważne interesy życiowe, majątkowe i inne tej osoby.

Zatem podstawą wydania decyzji o wpisaniu osoby na jej wniosek do rejestru wyborców, prowadzonego przez gminę jest stwierdzenie na podstawie faktów, że osoba ta przebywa na obszarze gminy z zamiarem stałego pobytu. Uznanie przez organ prowadzący rejestr wyborców, że złożony przez wyborcę wniosek uzasadnia wpisanie danej osoby do rejestru wyborców zależy zatem od zindywidualizowanych sytuacji, których zbadanie i ocena należy do wydającego decyzję.

Burmistrz Brus, jako organ prowadzący rejestr wyborców zobowiązany był więc, przed wydaniem decyzji, do zbadania faktów i towarzyszących im okoliczności, w celu stwierdzenia

czy pobyt danej osoby w gminie Brusy ma cechy założenia tam ośrodka swoich interesów osobistych i majątkowych.

Stanowisko takie wyraziła Państwowa Komisja Wyborcza w piśmie ZPOW-421-7/04 z dnia 6 grudnia 2004 r. skierowanym, w ramach wykonywanego nadzoru nad prowadzeniem i aktualizowaniem rejestru wyborców, do wójtów gmin, burmistrzów i prezydentów miast.

4. Zbiór kart dodatkowych w kolorze różowym obejmuje ogółem 59 kart, założonych na podstawie § 3 ust.4 rozporządzenia MSWiA, w tym :

- 33 karty dla osób, co do których otrzymano zawiadomienie o pozbawieniu prawa wybierania (§ 3 ust.4 pkt 1 rozporządzenia MSWiA)
- 26 kart dla wyborców wpisanych do rejestru wyborców w innej gminie (§ 3 ust.4 pkt 2 rozporządzenia MSWiA).

Dokumenty stanowiące podstawę założenia kart dodatkowych są przechowywane.

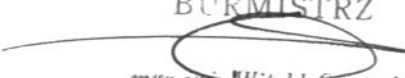
5. Część B rejestru nie zawiera kart niebieskich. Dotychczas nie było wniosków obywateli państw członkowskich Unii Europejskiej niebędących obywatelami polskimi o dopisanie do rejestru wyborców w celu wzięcia udziału w wyborach na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej.

W okresie objętym kontrolą nie było pisemnych wniosków o udostępnienie rejestru wyborców. Nie wnoszono reklamacji na nieprawidłowości w rejestrze wyborców.

Zalecenia wynikające z ustaleń kontroli zostaną przekazane odrębnym pismem.

Protokół kontroli sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach.

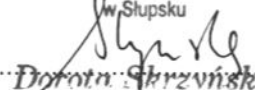
Protokół podpisali :

BURMISTRZ

 mgr inż. *Witold Ossowski*

.....
 kierownik kontrolowanej
 jednostki

.....
 osoby odpowiedzialne za
 prowadzenie rejestru wyborców

GŁÓWNY SPECJALISTA
 Delegatury Krajowego Biura Wyborczego
 w Słupsku



 Dorota Skrzwińska
 kontrolujący

Słupsk, dnia 25 kwietnia 2007 r.

Wykonano w 2 egzemplarzach :

Egz. nr 1 – Urząd Miejski w Brusach

Egz. nr 2 – a/a Delegatura KBW w Słupsku