



UCHWAŁA Nr 188/g225/ F/IV/10

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku
z dnia 31 grudnia 2010r.

p. Petelonyk
Kolles

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Gniewino na lata: 2011 –2021

Na podstawie art. 13 pkt 12 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001r. Nr 55, poz. 577 z póź. zm.) oraz art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w osobach:

1. Józef Orłowski - przewodniczący
2. Elżbieta Kuzyniak - członek
3. Łucjan Długosz - członek

pozytywnie opiniuje projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Gniewino na lata: 2011 – 2021 z niżej wymienionymi uwagami.

UZASADNIENIE

W dniu 16 listopada 2010r. wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku zarządzenie Wójta Gminy Gniewino Nr 112/2010 z dnia 12 listopada 2010 roku w sprawie przyjęcia projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2011-2021.

Analiza treści opiniowanego dokumentu wykazała, że projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej został opracowany zgodnie z wymogami określonymi w art. 226 i 227 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.), za wyjątkiem:

- w treści paragrafu 1 pkt 1 projektu uchwały przyjęty błędny zapis dotyczący czasokresu WPF,
- w załączniku nr 1 w wierszu 1c w kolumnie 2011r. do kwoty dochodów z tytułu sprzedaży majątku niezasadnie ujęto dochody klasyfikowane w paragrafie 0760,
- kwoty wydatków objętych limitem w roku 2011 wykazane w zał. nr 1 w wierszu 2e i 10a są rozbieżne z kwotami wykazanymi w załączniku dotyczącym przedsięwzięć,
- w zał. pt. Informacja, wykazane kwoty dochodów ze sprzedaży majątku w latach 2008-2010, są rozbieżne z kwotami ujętymi w złożonej sprawozdawczości budżetowej.

Jednocześnie zwraca się uwagę, że kwoty na zadania ujęte w zał. dotyczącym przedsięwzięć, sklasyfikowane w rozdziałach 6303 oraz 92601 w zakresie zagospodarowania terenu wokół hali widowiskowo – sportowej wraz z budową boiska do piłki plażowej są rozbieżne z kwotami wykazanymi dla tych zadań w zał. nr 9 do projektu uchwały budżetowej. Również kwota dotycząca wydatków bieżących związanych z funkcjonowaniem organów Gminy wykazana w zał. nr 1 w wierszu 2b nie odpowiada kwocie wydatków ujętych w projekcie uchwały budżetowej.

Skład Orzekający stwierdził, że wielkości zaplanowanych wydatków bieżących w poszczególnych latach nie przekraczają sumy dochodów bieżących, planowanej nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych i wolnych środków. Wobec powyższego została zachowana relacja określona w art. 242 wyżej przywołanej ustawy o finansach publicznych.

W wyniku analizy projektu wieloletniej prognozy finansowej pod względem merytorycznym Skład Orzekający stwierdził, że dług jednostki w latach: 2011- 2013 kształtuje się następująco:

- w 2011 roku – 43,77% zaplanowanych na ten rok dochodów budżetu,
- w 2012 roku – 49,41% zaplanowanych na ten rok dochodów budżetu,
- w 2013 roku – 45,07% zaplanowanych na ten rok dochodów budżetu.

W związku z powyższym Skład Orzekający stwierdził, że dług jednostki w powyższym okresie nie przekracza kwoty określonej w art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 241, poz. 2104 z późn. zm.), w związku z art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 z późn. zm.), który stanowi, że łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec roku budżetowego nie może przekroczyć 60% wykonanych w tym roku dochodów.

Dokonując analizy danych zawartych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej biorąc pod uwagę ciężące na Gminie Gniewino zobowiązania z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek, Skład Orzekający stwierdził, że łączna kwota spłat rat kredytów, pożyczek wraz z należnym oprocentowaniem, w okresie spłaty wyżej wskazanych zobowiązań wynosi:

- w 2011 roku – 5,89% planowanych na ten rok dochodów budżetu,
- w 2012 roku – 6,98% planowanych na ten rok dochodów budżetu,
- w 2013 roku – 7,62% planowanych na ten rok dochodów budżetu.

Zostaną zatem zachowane wskaźniki określone w art. 169 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005r. o finansach publicznych w związku z art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych, który stanowi, że łączna kwota przypadających w danym roku budżetowym spłat rat kredytów, pożyczek, wykupu obligacji komunalnych wraz z należnym oprocentowaniem oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń oraz gwarancji nie może przekroczyć 15% planowanych na dany rok budżetowy dochodów jednostki samorządu terytorialnego.

W 2014 roku kwota spłat zobowiązań z powyższych tytułów została zaplanowana w wysokości 7,56% planowanych na ten rok dochodów budżetu, przy dopuszczalnym dla Gminy Gniewino na ten rok wskaźniku spłat w wysokości 28,6%. W dalszych latach objętych prognozą kwota spłat nie przekracza dopuszczalnych górnych wysokości.

Wobec powyższego Skład Orzekający stwierdza, że nie zostanie przekroczony wskaźnik określony w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych.

Skład Orzekający analizując objaśnienia przyjętych dochodów uznaje je za realnie uzasadnione. W projekcie wieloletniej prognozy finansowej ujęto główne źródła dochodów, uwzględniając tendencje kształtowania się ich wielkości w oparciu o Wieloletni Plan Finansowy Państwa, kwot subwencji oraz dotacji celowych ujętych w projekcie ustawy budżetowej na 2011r.

Z uwagi na fakt, że dochody i wydatki budżetu objęte wieloletnią prognozą finansową w kolejnych latach kształtują się na poziomie zbliżonym do poziomu w roku poprzedzającym dany rok budżetowy, Skład Orzekający stwierdza, że proponowana prognoza jest możliwa do realizacji.

Wielkości zaplanowanych rozchodów w poszczególnych latach wynikają z harmonogramu spłat dotychczas zaciągniętych zobowiązań oraz możliwości finansowych jednostki w latach 2011- 2021.

Biorąc powyższe pod uwagę skład orzekający postanowił jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w ciągu 14 dni od dnia jej doręczenia.



PRZEWODNICZĄCY
Składu Orzekającego
Josef Orłowski