

## Interpelacja nr 8/2010

**W sprawie:** zabezpieczenia opieki kardiologicznej na terenie województwa pomorskiego, a w szczególności na terenie Trójmiasta.

- **Lech Żurek**

Szanowny Panie Marszałku,

poniższa interpelacja spowodowana jest obawą o zabezpieczenie opieki kardiologicznej na terenie województwa Pomorskiego, a w szczególności na terenie Trójmiasta. Podstawą do napisania tej interpelacji jest ogłoszony konkurs "na kardiologię" przez Pomorski oddział NFZ. Założenia konkursu a przede wszystkim jego wyniki pokazują ewidentne różnice w podejściu do zabezpieczenia opieki zdrowotnej przez Urząd Marszałkowski i płatnika czyli NFZ.

W wyniku konkursu trzy oddziały kardiologiczne z Trójmiasta: w Szpitalu Morskim w Gdyni, w Szpitalu Studenckim i Pomorskim Centrum Traumatologii w Gdańsku pozostały bez kontraktów. Brak kontraktu to możliwa likwidacja 91 łóżek kardiologii zachowawczej w regionie i około 5 tys. pacjentów bez opieki kardiologicznej.

Wokół tego tematu tworzą się pewne niedopowiedzenia i niejasności dlatego proszę o odpowiedź na następujące pytania, które w sposób bezpośredni bądź pośredni związane są z tym tematem:

1. Czy spółka Pomorskie Centra Kardiologiczne jest dzierżawcą, najemcą lub w jakikolwiek inny sposób prowadzi swoją działalność na terenie "naszych jednostek" w Wejherowie i Starogardzie Gdańskim
2. Jeżeli tak, to proszę o dołączenie kserokopii umowy dotyczącej zasad działalności oraz informację czy Urząd Marszałkowski wyrażał zgodę na podpisanie umowy lub czy miał wiedzę o podpisanych umowach.
3. Czy Urząd Marszałkowski opracował dokładną analizę prawną dotyczącą możliwości unieważnienia konkursu " na kardiologie" .
4. Jaka sumę przeznaczył NFZ na finansowanie opieki kardiologicznej w 2010 r. w Szpitalu Morskim w Gdyni, w Szpitalu Studenckim i Pomorskim Centrum Traumatologii w Gdańsku.
5. Czy dodatkowe kwoty 2,7 mln zł oraz 5 mln zł na kontrakty kardiologiczne - wystarczą na utrzymanie opieki na dotychczasowym poziomie w 2011 roku. W jaki sposób kwota 5 mln zł zostanie przekazana do Pomorskiego NFZ a następnie na "kardiologię".
6. Jakie są dokładne nakłady remontowe i inwestycyjne poniesione w 3 oddziałach kardiologicznych w Szpitalu Morskim w Gdyni, w Szpitalu Studenckim i Pomorskim Centrum Traumatologii w Gdańsku od 2000 r. Proszę również o podanie źródeł finansowania.

Odpowiadając na Pana interpelację z dnia 20 grudnia 2010 r. dotyczącą zabezpieczenia opieki kardiologicznej, uprzejmie informuję, że:

1. Spółka Pomorskie Centra Kardiologiczne jest najemcą pomieszczeń w Szpitalu Specjalistycznym im. F. Ceynowy w Wejherowie.
2. Uchwałą nr 1180/249/09 z dnia 22 września 2009 r. Zarząd Województwa Pomorskiego wyraził zgodę na zawarcie umowy najmu nieruchomości przez Szpital Specjalistyczny im. F. Ceynowy w Wejherowie (w załączeniu kopia ww. uchwały oraz projektu umowy przedstawionego przez Szpital wraz z wnioskiem do Zarządu Województwa Pomorskiego).

Umowa nr SZ/DA/M/06/2009 z dnia 12 października 2009 r. zawarta została pomiędzy Szpitalem Specjalistycznym im. F. Ceynowy z siedzibą w Wejherowie (Wynajmujący), a Pomorskimi Centrami Kardiologicznymi S.A. z siedzibą w Sopocie (Najemcą) na czas określony od dnia 12 października 2009 r. do dnia 11 lipca 2019 r. z zastrzeżeniem nie prowadzenia przez Najemcę działalności konkurencyjnej w stosunku do świadczeń zdrowotnych wykonywanych przez Wynajmującego.

3. Samorząd Województwa Pomorskiego nie jest stroną w postępowaniach konkursowych przeprowadzanych przez POW NFZ, gdyż nie jest świadczeniodawcą w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (t.j. Dz. U. 2008, Nr 164, poz. 1027 z późn. zm. - dalej: ustawa) ani stroną umowy; bowiem zgodnie z art. 132 ust. 1 tejże ustawy podstawą udzielania świadczeń opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych przez Fundusz jest umowa o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej zawarta pomiędzy świadczeniodawcą, a dyrektorem oddziału wojewódzkiego Funduszu. Dodatkowo w Dziale VI ww. ustawy określono zasady postępowania w sprawie zawarcia umów ze świadczeniodawcami, i tak na podstawie:

a. art. 150 ust. 1 ustawy - dyrektor oddziału wojewódzkiego Funduszu unieważnia postępowanie w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej, gdy:

- 1) nie wpłynęła żadna oferta;
- 2) wpłynęła jedna oferta niepodlegająca odrzuceniu, z zastrzeżeniem ust. 2;
- 3) odrzucono wszystkie oferty;
- 4) kwota najkorzystniejszej oferty przewyższa kwotę, którą Fundusz przeznaczył na finansowanie świadczeń opieki zdrowotnej w danym postępowaniu;
- 5) nastąpiła istotna zmiana okoliczności powodująca, że prowadzenie postępowania lub zawarcie umowy nie leży w interesie ubezpieczonych, czego nie można było wcześniej przewidzieć.

b. art. 152 ust. 1 ustawy - świadczeniodawcom, których interes prawny doznał uszczerbku w wyniku naruszenia przez Fundusz zasad przeprowadzania postępowania w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej, przysługują środki odwoławcze i skarga na zasadach określonych w art. 153 i 154 tejże ustawy,

c. art. 152 ust. 2 ustawy - środki odwoławcze nie przysługują na:

- 1) wybór trybu postępowania;
- 2) niedokonanie wyboru świadczeniodawcy;
- 3) unieważnienie postępowania w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej.

d. art. 153 ustawy - w toku postępowania w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej, do czasu zakończenia postępowania, oferent (przyszły świadczeniodawca) może złożyć do komisji umotywowany protest w terminie 7 dni roboczych od dnia dokonania zaskarżonej czynności; następnie komisja rozpatruje i rozstrzyga protest w ciągu 7 dni od dnia jego otrzymania i udziela pisemnej odpowiedzi składającemu protest; dopiero w przypadku uwzględnienia protestu komisja powtarza zaskarżoną czynność.

e. art. 154 ustawy - świadczeniodawca biorący udział w postępowaniu może wnieść do dyrektora oddziału wojewódzkiego Funduszu, w terminie 7 dni od dnia ogłoszenia

o rozstrzygnięciu postępowania, odwołanie dotyczące rozstrzygnięcia postępowania; odwołanie rozpatrywane jest w terminie 7 dni od dnia jego otrzymania. Po rozpatrzeniu odwołania dyrektor oddziału wojewódzkiego Funduszu wydaje decyzję administracyjną uwzględniającą lub oddalającą odwołanie. Natomiast od decyzji dyrektora oddziału wojewódzkiego Funduszu oferentowi (przyszłemu świadczeniodawcy) przysługuje odwołanie do Prezesa Funduszu, który rozpatruje to odwołanie w terminie 30 dni od dnia jego otrzymania i wydaje decyzję administracyjną. Od decyzji Prezesa Funduszu świadczeniodawcy przysługuje skarga do sądu administracyjnego, jednakże w przypadku uwzględnienia odwołania przeprowadza się ponownie postępowanie w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej.

4. W roku 2010 POW NFZ przeznaczył łączne środki finansowe w zakresie kardiologia - hospitalizacja w kwocie 9.143.280 zł (na podstawie umów w rodzaju leczenie szpitalne zawartych przez POW NFZ ze: Szpitalem Morskim im. PCK w Gdyni, ZOZ dla Szkół Wyższych w Gdańsku, PCT im. M. Kopernika w Gdańsku)
5. Kwota 2.700.000 zł i 5.000.000 zł, które NFZ zamierza przeznaczyć na świadczenia w zakresie kardiologia dla 3 szpitali podległych Samorządowi Województwa Pomorskiego, będzie mniejsza niż w roku 2010 r. NFZ nie określił jeszcze formy przekazania kwoty 5.000.000 zł.
6. Dane o nakładach remontowych i inwestycyjnych poniesionych w Szpitalu Morskim im. PCK w Gdyni, ZOZ dla Szkół Wyższych w Gdańsku i PCT im. M. Kopernika w Gdańsku w latach 2000-2010, ze względu na okres, który obejmuje informacja, zostaną przygotowane i przekazane Panu do dnia 10 stycznia 2011 r.
7. Program Zdrowie dla Pomorzan jest programem zdrowotnym, który jest opracowywany i realizowany od 2005 r. Dnia 29 marca 2010 r. uchwałą Nr 1130/XLV/10 Sejmik Województwa Pomorskiego zmienił nazwę Programu z "Pomorskiego Programu Profilaktyki i Leczenia Chorób Układu Sercowo Naczyniowego, Chorób Nowotworowych i Cukrzycy Zdrowie dla Pomorzan 2005-2013" na "Zdrowie dla Pomorzan 2005-2013 - Wieloletni Program Rozwoju Systemu Zdrowia Województwa Pomorskiego" (ZdP).  
Już w 2005 r. dzięki staraniom ówczesnego Marszałka Województwa Pomorskiego Pana Jana Kozłowskiego Rektora AMG prof. Wiesława Makarewicza instytucje odpowiedzialne za ochronę zdrowia w regionie zobowiązały się do współpracy, której podstawą jest podpisana w roku 2005, rozszerzona w 2007 roku, deklaracja stanowiąca punkt wyjścia dla opracowania w województwie pomorskim Programu Zdrowie dla Pomorzan.  
Stronami porozumienia są: Pomorski Urząd Wojewódzki, Urząd Marszałkowski Województwa Pomorskiego, Gdański Uniwersytet Medyczny, Pomorski Oddział Wojewódzki NFZ, US Oddział w Gdańsku, Konwent Starostów.  
Rolą POW NFZ, który wyznacza swoich przedstawicieli merytorycznych do prac w grupach roboczych, także w grupie ds. kardiologii jest współpraca przy wypracowywaniu koncepcji organizacyjnych w poszczególnych dziedzinach i docelowo nałożenie finansowania na wypracowany model organizacyjny. W Opracowaniu ZdP - kardiologia przyjęto następujący cel zasadniczy:  
*Wdrożenie procedur diagnostycznych i terapeutycznych zgodnych z zaleceniami Europejskiego Towarzystwa Kardiologicznego dostosowanych do regionalnych warunków na poziomie średnich wskaźników europejskich z wyrównaniem dostępu do tych procedur dla wszystkich mieszkańców regionu.*  
NFZ jest zobowiązany (ale tylko na zasadach dobrej współpracy) do zabezpieczenia finansowania wyznaczonych w programie ośrodków strategicznych. Niestety nie ma odpowiednich podstaw prawnych, które nakładają na ww. instytucje obowiązek ścisłej realizacji przyjętych założeń w poszczególnych dziedzinach.
8. Program "Zdrowie dla Pomorzan 2005-2013 Wieloletni Plan Rozwoju Systemu Zdrowia Województwa Pomorskiego" jest strategią opracowywaną dla ochrony zdrowia naszego regionu, która w swoim założeniu obejmuje najważniejsze zagadnienia dotyczące poprawy opieki zdrowotnej w dziedzinach, które w województwie pomorskim stanowią największe problemy epidemiologiczne. Do obszarów w których odnotowuje się

najwyższy procent zachorowalności i umieralności nadal należą choroby układu krążenia: zawały i udary mózgu, choroby nowotworowe, cukrzyca. Od roku 2005 dzięki systematycznie prowadzonym działaniom zgodnym z założeniami Programu ZdP wskaźniki te ulegają poprawie. Z uwagi na fakt, iż w roku 2004 ustawowy obowiązek tworzenia przez władze województw Wojewódzkich Planów Zdrowotnych został zniesiony, Program Zdrowie dla Pomorzan stanowi jedyny dokument, w którym znajdują się wytyczne określające działania priorytetowe w systemie ochrony zdrowia województwa pomorskiego. Nadrzędnym celem Programu jest wskazanie optymalnych rozwiązań organizacyjnych trójstopniowej opieki w takich dyscyplinach jak: kardiologia, neurologia, diabetologia, onkologia, opieka nad matką i dzieckiem, psychiatria oraz opieka długoterminowa. Program wskazuje potrzeby w zakresie infrastruktury, wyposażenia, personelu medycznego w województwie pomorskim w zakresie ww. dyscyplin. Ze względu na zmieniające się uwarunkowania demograficzne i epidemiologiczne zachodzi konieczność aktualizacji już opracowanych dokumentów z poszczególnych dziedzin, rozszerzenia zakresu tematycznego programu i kontynuacji realizacji celów. Program "Zdrowie dla Pomorzan" w krajowym środowisku samorządowym i medycznym uznawany jest za jeden z najlepszych programów dotyczących ochrony zdrowia.

9. Program Zdrowie dla Pomorzan składa się z kilku części. W częściach strategicznych z założenia Program stanowi koncepcję rozwoju ochrony zdrowia w województwie pomorskim i stanowi materiał źródłowy do podejmowania decyzji przez władze lokalne, wojewódzkie oraz przez osoby zarządzające zakładami opieki zdrowotnej. Środki finansowe na realizację celów w częściach strategicznych pochodzą z różnych źródeł:

- Środki własne zakładu,
- Środki organu założycielskiego - Samorząd Województwa Pomorskiego, samorzady lokalne,
- Środki Ministerstwa Zdrowia,
- Fundusze unijne - Fundusze Strukturalne i Fundusz Spójności,
- Norweski Mechanizm Finansowy.

Zadania z zakresu monitorowania i prewencji są realizowane przez Samorząd Województwa Pomorskiego z budżetu Województwa. Środki finansowe na realizację zadań przyznawane są w trybie konkursu ofert.

Załączniki:

1. kopia uchwały Nr 1180/249/09 ZWP z dnia 22 września 2009 r.,
2. kopia projektu umowy przedstawionego przez Szpital Specjalistyczny w Wejherowie wraz z wnioskiem do Zarządu Województwa Pomorskiego.

Nawiązując do Pana interpelacji z dnia 20 grudnia 2010 r. dotyczącej zabezpieczenia opieki kardiologicznej oraz pisma z dnia 30 grudnia 2010 r. nr DAK.A.0036-21-4/10, przesyłam informację o nakładach remontowych i inwestycyjnych poniesionych w latach 2000-2010 w oddziałach kardiologicznych Szpitala Morskiego im. PCK w Gdyni, ZOZ dla Szkół Wyższych w Gdańsku oraz PCT im. M. Kopernika w Gdańsku.

Załącznik:

1. Informacja o nakładach remontowych i inwestycyjnych poniesionych w latach 2000-2010 w oddziałach kardiologicznych Szpitala Morskiego im. PCK w Gdyni, ZOZ dla Szkół Wyższych w Gdańsku, PCT im. M. Kopernika w Gdańsku.